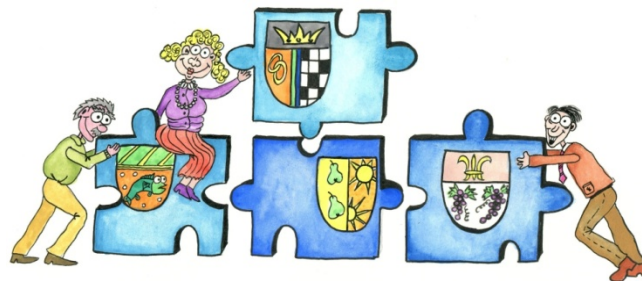


# Realizace Projektu MOS, další kroky

Setkání s motivujícími starosty  
leden 2015



## „Průběh realizace Projektu,,

*již realizované aktivity a předpokládaný  
harmonogram dalších prací*

## A) Doposud uskutečněné kroky

### Čímž jsme již prošli: I. etapa podzim 2013 - červen 2014

- Realizace vstupních aktivit Projektu – šetření, konference, studie
- Příprava 1. Shromáždění zástupců obcí.
- Vznik Platformy „ **Administrativní podpora malých obcí a proces profesionalizace činnosti DSO**“.
- Realizace 1. Shromáždění zástupců obcí ve správních územích zapojených ORP.

## Kam jsme pokročili: II. etapa podzim 2014 - květen 2015

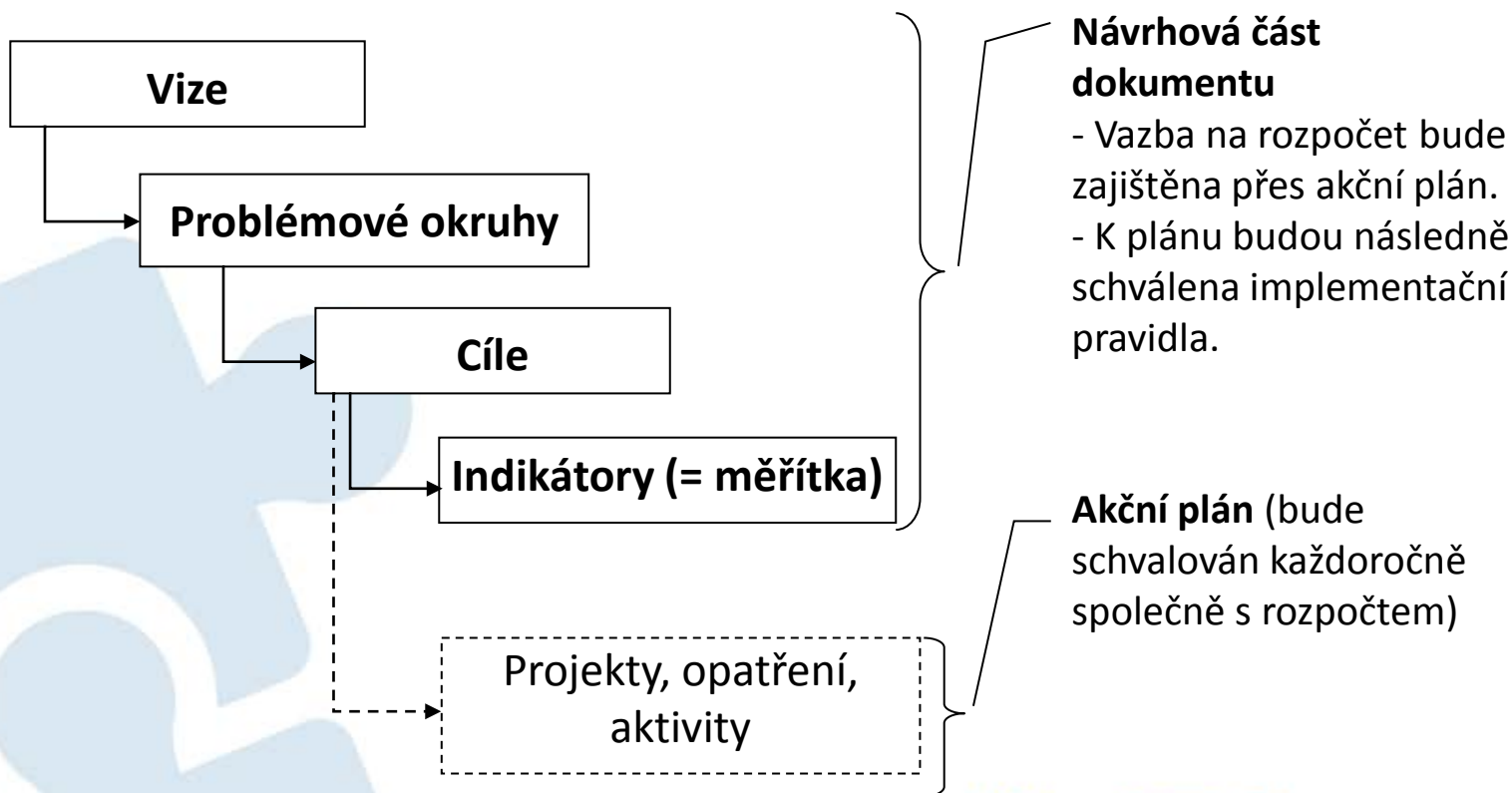
### Stav k 1.1. 2015

1. Zpracování analytické části tématu aglomerace **T: 25.7.2014**
2. Sběr a zpracování příkladů dobré praxe **T: 31.8.2014**
3. Zpracování oponentského posudku (3 povinná témata a aglomerace) a doručení realizačním týmům  
**T: 31.8.2014**
4. Zpracování připomínek oponentů **T: 30.9.2014**
5. Zpracování analytické části volitelného tématu **T: 30.9.2014**
6. Zpracování souhrnného dokumentu obsahujícího 4 kompletní rozvojové strategie (3+1) **T: 20.12.2014**

## Návrhová část – práce se Souhrnným dokumentem

Termín nahrání SD	Povinná část		
31.8.	NČ - Struktura	NČ - Vize	Volitelné téma – AČ na 80%
30.9.	NČ – Problémové okruhy	Povinná témata + aglomerace - zpracování připomínek oponentů	Volitelné téma – zpracovaná AČ
31.10.	NČ – Popis cílů		
30.11.	NČ - Indikátory		
20.12.	Odevzdání SD se zpracovanými 4 rozvojovými strategiemi		

## Návrhová část – etapy



## Co nás čeká: II. etapa podzim 2014 - květen 2015 Stav k 1.1. 2015, dle platného harmonogramu

1. Zpracování závěrečného posudku k souhrnnému dokumentu  
**T: 28.2. 2015**
2. Zpracování připomínek ze závěrečného posudku **T: 31.3.2015**
3. Doručení konečné verze souhrnného dokumentu (1x listinná podoba podepsaná oprávněnou osobou, 2 x CD) na adresu Svazu  
**T: 15.4.2015**
4. Konání 2.oficiálního setkání představitelů obcí **T: 30.4.2015**
5. Setkání zástupců jednotlivých smluvních partnerů **T: 31.5.2015**

## B) Plánované procesy v období od 2. Shromáždění do ukončení projektu a konkrétní kroky k naplnění cílů Projektu z pozice Svazu

- Smluvní partner organizoval **II. oficiální setkání představitelů obcí v území ORP**, kde vedle závěrečného projednání výstupů z návrhové části Souhrnného dokumentu, byl určen **nositel Souhrnného dokumentu** (DSO nebo někdo jiný), dále bylo potvrzeno složení Řídících skupin (zejména pozice manažera, správců cílů) pro realizaci jednotlivých strategií.
- Na základě projednání výsledků metodických listů a vyhodnocení celého procesu prohlubování meziobecní spolupráce v území se projednal další postup realizace prohloubení meziobecní spolupráce v území (včetně případné dohody na založení (či transformace) DSO v podmínkách daného ORP) a akceptace připravených aktualizovaných Stanov svazku připravených právním týmem dle metodických listů..



- V případě, že se na setkání starostové dohodnou na založení nového DSO, pak se doporučuje založit **Přípravný výbor pro vznik Svazku obcí územního obvodu ORP**, který by měl být na tomto jednání oficiálně schválen jako legální institut pro faktickou realizaci zvolené formy institucionalizace meziobecní spolupráce a ze setkání by měla vzejít Deklarace o pokračování realizace vzniku nového (či transformaci stávajícího) DSO ve správním území ORP.
- **Přípravný výbor pro vznik Svazku obcí územního obvodu ORP** přebírá iniciativu a připraví vlastní návrh smlouvy o založení (či transformaci existujícího) svazku. Dále Přípravný výbor připravuje návrh stanov **Svazku obcí územního obvodu ORP** (zde se doporučuje použít stanovy připravené právním týmem na základě vyhodnocených metodických listů). - tyto aktivity jsou už za věcným a časovým rámcem tohoto Projektu.

## Podpora realizace Implementační strategie Souhrnného dokumentu

- Jedním z bodů jednání 2. Shromáždění zástupců obcí bude určení nositele strategického dokumentu (DSO nebo někdo jiný).
- **Dále bude potvrzeno složení Řídících skupin (zejména pozice manažera, správců cílů) pro realizaci jednotlivých strategií.**

### Podpora ze strany SMO ČR

1. Vytvoření 2. platform - Platforma **Efektivní meziobecní spolupráce**  
Platforma **Ohrožení chudobou**
2. Iniciace debat témat v odborných komisích a výborech Svazu:  
**Cestovní ruch, Bezpečnost,**  
**Podpora podnikání, Doprava**

## Debata nad výstupy a výsledky projektu

***Odborná debata nad výsledky procesů,  
formulování návrhů***

- Transformace existujících platforem a skupin vytvořených pro zpracování témat souhrnného dokumentu v souvislosti se zakončením prací nad návrhovými částmi
- Využití kapacit externích expertů, akademiků, motivujících starostů, zástupců zainteresovaných institucí, členů odborných komisí a výborů Svazu k debatě nad výsledky, formulování návrhů, doporučení jako:
  - ✓ Podnětů pro práci OT a jeho metodické vedení realizačního týmu do konce Projektu,
  - ✓ Podnětů pro činnost komisí a výborů Svazu,
  - ✓ Pro jednání představitelů Svazu se zástupci ústředních orgánů
  - ✓ Pro formulování podkladů a doporučení pro Sněm

- Rozšíření působnosti platformy „Administrativní podpora malých obcí a proces profesionalizace činnosti DSO“ na celé téma Zkvalitnění výkonu veřejné správy v území – platforma „**Efektivní meziobecní spolupráce**“ (vazba na volitelné téma i průřezové téma)
- Vytvoření platformy „**Ohrožení chudobou**“ – sociální tematika, podpora zaměstnanosti (vazba na téma sociální služby, zaměstnanost a podnikání)
- Zapojení expertů dalších témat do činnosti věcně příslušných komisí a výborů Svazu

## Platforma: Efektivní meziobecní spolupráce

- Cílem platformy je **rozvinutí diskuze o ekonomické výhodnosti společného zajištění dostupnosti veřejných služeb v území a zkvalitnění výkonu veřejné správy na bázi meziobecní spolupráce, o financování MOS a její legislativní úpravě.**
- Základem platformy bude stávající pracovní skupina z platformy Servis samosprávám - ovšem očekáváme, že se do platformy zapojí zejména budoucí manažeři a správci cílů Implementačních strategií a zejména členové řídicích skupin (tj. starostové zapojených obcí).
- Tato platforma bude koncipována jako „volné pokračování“ našeho projektu v cílem napomoci zapojeným obcím v realizaci jejich společných projektů a pod odbornou koordinací připravovat analytické podkladové materiály pro jednání orgánů Svazu s příslušnými ministerstvy o systémové podpoře meziobecní spolupráce.

OBCE SOBĚ

# Podpora meziobecní spolupráce

Odborný tým

Platforma - Efektivní meziobecní spolupráce

Podpora projektů MOS v OP  
Procesní modelování správních agend

Aktivity

Standardy dostupnosti veřejných služeb

Finanční komise Svazu

Regionální komise Svazu

**Platforma: Ohrožení chudobou“ – sociální tematika,  
podpora zaměstnanosti**

- Cílem platformy je **rozvinutí diskuze o sociálních otázkách a problematice podpory zaměstnanosti, řešení sociální inkluze a pod.**
- Základem platformy bude stávající pracovní skupina pro sociální problematiku vytvořená na základě iniciace starostů a realizačních týmů angažovaných v řešení tématu sociální věcí v rámci našeho Projektu.
- Tato platforma bude koncipována jako „volné pokračování“ našeho projektu v cílem napomoci zapojeným obcím v realizaci jejich společných projektů a pod odbornou koordinací připravovat analytické podkladové materiály pro jednání orgánů Svazu s příslušnými ministerstvy o systémové podpoře řešení sociálních problémů v území.



OBCE SOBĚ

# Podpora meziobecní spolupráce

Odborný tým

Platforma - „Ohrožení chudobou“

Sociální začleňování

Aktivity

Podpora zaměstnanosti

Odborné komise Svazu

## Iniciace debat dalších témat

- ✓ Cestovní ruch
  - ✓ Bezpečnost
  - ✓ Podpora podnikání
  - ✓ Doprava
- **Debaty budou realizovány na bázi aktivního zájmů z území z členů realizačních týmu Projektu, zainteresovaných starostů, externích expertů a přizvávaných ad hoc odborníků na řešené problematiky, pod zastřešením příslušné komise.**
  - **Diskutovány budou vzniklé problémy při implementaci strategií a zpracovávány podněty pro řešení, které následně prostřednictvím odborných komisí Svazu budou SMO ČR vznášeny vůči příslušným ministerstvům a dalším správním orgánům.**



OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní  
spolupráce

## „Administrativní podpora malých obcí,,

*jako průřezové téma procesu  
prohlubování MOS*

## „Administrativní podpora malých obcí,“

- V souvislosti s realizací Projektu při diskuzích se starosty zejména z malých obcí vznikl reálný požadavek na vznik administrativních (servisních) center pro obce.
- Tato centra by měla poskytovat obcím pomoc při řešení problémů, se kterými se zejména menší obce bez dostatečného personálního a tím i odborného zázemí potýkají.
- Cílem je tak vytvořit prostředí, kde jednotlivé obce budou mít snadný přístup k administrativnímu zázemí podle jejich aktuálních potřeb.

### Dvě varianty řešení:

- a) jako volitelné téma – Servis samosprávám
- b) jako průřezové téma procesu prohlubování MOS

## Administrativní podpora malých obcí

### Volitelné téma

- **Metodický pokyn k volitelnému tématu je zveřejněn v IS (28.7.)**
- Proběhlo jednání pracovní skupiny v Pacově (5.6.) a Týništi (4.7.) - Diskuze nad 1.draftem Metodického pokynu k volitelnému tématu MOS v oblasti „Servis samosprávám“.
  - Požadovaný a doporučený obsah analýzy pro volitelné téma „Servis samosprávám“.
  - „Plán práce“ pracovní skupiny na další období.

## Harmonogram postupu KMOS při realizaci metodického pokynu k průřezovému tématu prohlubování meziobecní spolupráce „Administrativní podpora malých obcí „ (MP č. 4)

- **Fáze č. 1** Průzkum potenciálního zájmu starostů o poskytnutí vybraných služeb

Forma: Řízený rozhovor se starosty nad **Záznamníkem**

**Termín realizace:** od 2. poloviny října **do konce ledna 2015**

- **Fáze č. 2** Diskuze se starosty o možných způsobech praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce

Forma: Řízený rozhovor nad možnými variantami praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce – neformální setkání potenciálních zájemců (starostů) z daného území a Motivujících starostů s předsedy stávajících (či připravovaných) DSO a starostů obcí II. a III. typu

## Bylo vymezeno 7 základních okruhů:

- 1. Právní podpora, 2. Ekonomické agendy, 3. Dotační management, 4. Veřejné zakázky, 5. IT podpora, 6. Technická a stavební podpora, 7. Rozvoj obce.
- **Dotazovací tabulka má v záhlaví vždy tři části:**
- **Preferovaný způsob zajištění dané agendy** – zde se zjišťuje jak si obec (starosta) představuje zajištění dané agendy:
- **Rozsah poptávané podpory a spolupráce** - zde se zjišťuje rozsah poptávané služby.
- **Způsob financování dané služby**- zde se zjišťuje jednak připravenost k finanční spoluúčasti a zejména i názor starosty na nastavení jiných forem financování ze strany státu

- **Fáze č. 2 Diskuse se starosty o možných způsobech praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce**
  - ❖ Z listu Sumář Záznamníku (MP č.4), či ze Standardizovaného výstupu z šetření (Dodatek k Metodickému pokynu) provede KMOS vlastní vyhodnocení preferencí starostů na zajištění vybraných služeb.
  - ❖ Podle zjištěného zájmu starostů navrhnou optimální variantu možného praktického zajištění poptávaných služeb.
  - ❖ S využitím neformálních komunikačních platforem projednají výsledky z šetření a navrhnou možnou variantu.



## Fáze č. 3 Příprava Akčního plánu na realizaci odsouhlasené varianty na posílení administrativní kapacity malých obcí

- Na základě diskusí se starosty KMOS připraví podkladový materiál **Průřezové téma prohlubování meziobecní spolupráce „Administrativní podpora malých obcí“**, který bude nedílnou součástí **Zprávy o postupu realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce „ za období od prvního oficiálního setkání představitelů obcí a *bude projednán na 2. oficiálním setkání* .**
- Na základě výsledků projednání bude KMOSem připravován – pokud bude existovat faktický zájem tuto problematiku řešit- ve spolupráci se starosty a případnými dalšími aktéry **Akční plán realizace zvolené varianty.**
- Samozřejmě vlastní realizace je podmíněna aktivním přístupem všech zúčastněných subjektů a je již za věcným a časovým rámcem tohoto Projektu.***



OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní  
spolupráce

## Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020

*Projekt jako platforma pro utváření  
názorů Svazu na proces implementace*

## Globální cíl

Zvýšení kvality, efektivity a transparentnosti veřejné správy, a to cílenou intervencí zaměřenou na vybraná slabá místa veřejné správy

### Strategický cíl 1:

Modernizace veřejné správy

### Strategický cíl 2:

Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území

### Strategický cíl 3:

Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu

### Strategický cíl 4:

Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě

## Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Pracovní  
výbor

**Harmonizace administrativního členění státu**

**Revize a úprava funkce územně členěných měst**

**Optimalizace systému veřejnoprávních smluv**

**Úprava a optimalizace systému financování  
přeneseného výkonu státní správy**

**Snížení rizika platební neschopnosti územní samosprávy**

**Pro rozvoj meziobecní spolupráce**

- Podpůrný\horizontální Specifický cíl **Systemová podpora meziobecní spolupráce**
- Cílem je zkvalitnění výkonu samosprávných činností zejména malých obcí a zajištění rovnoprávného přístupu občanů i malých obcí k poskytovaným veřejným službám.
- **Deklarované dílčí cíle:**
  - zajistit institucionální zázemí pro rozvoj meziobecní spolupráce na dobrovolném principu
  - stanovení minimálních standardů pro fungování DSO jakožto servisních center pro obce
  - nalézání podpory napříč jednotlivými ministerstvy pro rozvoj meziobecní spolupráce
  - úprava legislativních nástrojů pro rozvoj meziobecní spolupráce
  - nalezení dlouhodobé finanční podpory pro rozvoj meziobecní spolupráce, nejprve ze zdrojů EU, později ze zdrojů národních

## Hierarchická struktura prací – Strategický cíl 2

**Zpracování analýzy zaměřené na problematiku administrativního členění státu a zhodnocení současného stavu administrativního členění státu**

**Část A. - Analytický dokument, který bude zahrnovat zhodnocení současného stavu administrativní členění státu, bude zpracována minimálně na úrovni obcí a dále se zaměří na možnosti meziobecní spolupráce.**

**Část B. - Dokument zahrnující čtyři varianty:**

- 1. Nulová varianta (zachování stávajícího stavu)**
- 2. Nelegislativní řešení**
- 3. Novelizace stávajících předpisů**
- 4. Zpracování nového zákona**

## Pilotní ověření návrhu modelového řešení na vytvoření institucionální kapacity na bázi meziobecní spolupráce v území

Tento pilotní projekt by měl zejména:

- otestovat zájem obcí se do této hlubší formy meziobecní spolupráce zapojit
- definovat systémové podmínky pro praktickou realizaci této nové formy
- vytvořit personální, technické a finanční podmínky pro pilotní realizaci této nové formy

Realizace tohoto projektu je nezbytná pro zařazení indikátoru „Navýšení institucionální kapacity pro výkon veřejné správy v území na bázi podpory meziobecní spolupráce „ do systému indikátorů Strategického cíle 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území.

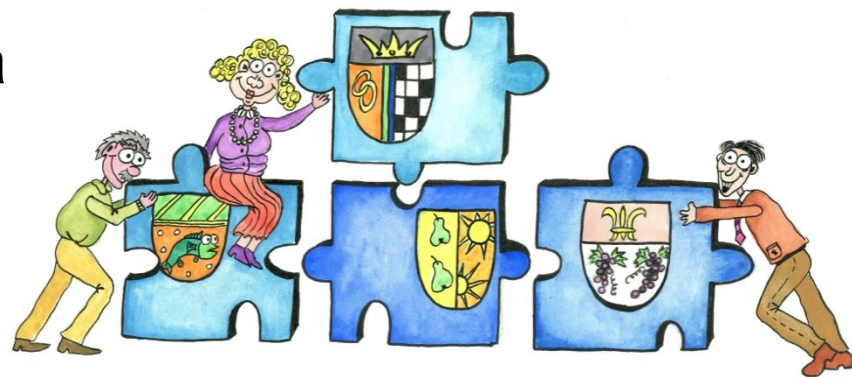
- Kontakt : Ing. Marek Jetmar, PhD., vedoucí odborného týmu,  
730 894 900, [jetmar.mos@smocr.cz](mailto:jetmar.mos@smocr.cz) ;  
Ing. Jiří Hužera , manažer pro MOS  
730 894 902, [huzera.mos@smocr.cz](mailto:huzera.mos@smocr.cz)
- Ostatní kontakty (včetně regionálních koordinátorů)

- [www.obcesobe.cz/kontakty](http://www.obcesobe.cz/kontakty)
- Korespondenční adresa

Svaz měst a obcí ČR  
Projektová kancelář  
5. května 1640/65  
140 21 Praha 4

e-mail: [mos@smocr.cz](mailto:mos@smocr.cz)

[www.obcesobe.cz](http://www.obcesobe.cz)

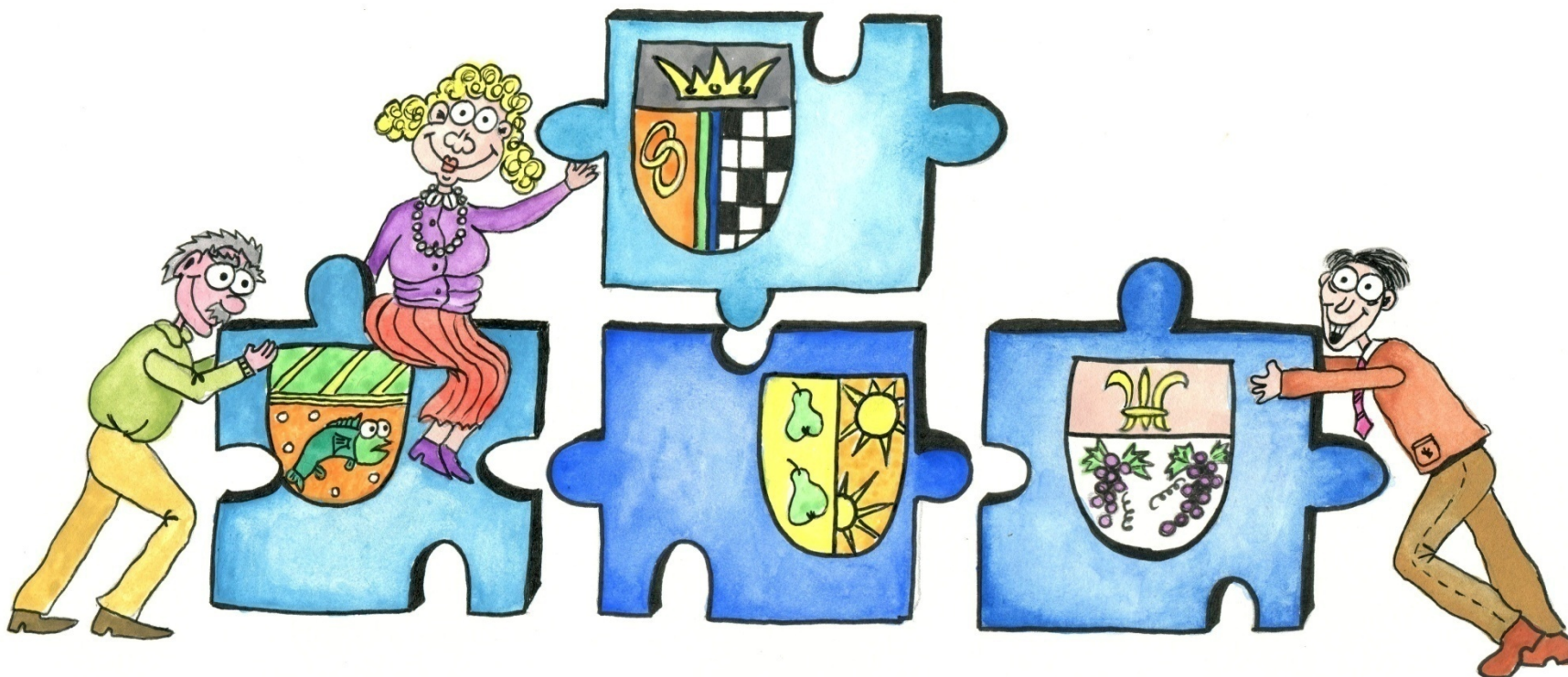






**OBCE SOBĚ**

Pojďme společně podpořit  
rozvoj meziobecní spolupráce  
v ČR!



[www.obcesobe.cz](http://www.obcesobe.cz)